

# Akty prawne JST bez papieru – recepta na stan pandemii

Obowiązujący od kilkudziesięciu dni stan epidemii pokazał z całą ostrością, że urzędy JST oraz organy nadzoru, które postawiły na elektroniczną formę prawa, znacznie łatwiej poradziły sobie z zaistniałą sytuacją niż te urzędy, które myśląc o dokumencie nadal widzą jego postać papierową jako jedyny możliwy oryginał.

Obecna sytuacja pokazuje również i to, że mówiąc o elektronicznej postaci samego aktu prawnego, ale również o elektronicznej postaci całego procesu jego powstawania, stanowienia, nadzoru, jak i obowiązywania w czasie. Zauważmy, że samo utworzenie oraz podpisanie aktu prawnego nie kończy procesu stanowienia prawa. W przypadku aktów stanowionych przez organy JST podlegają one przekazaniu do organów nadzoru, to jest odpowiednio do regionalnej izby obrachunkowej (głównie akty finansowe) oraz wojewody (pozostałe akty prawne). Ponadto, w odniesieniu do aktów podlegających obowiązkowi ogłoszenia, wymogiem ich wejścia w życie jest publikacja we właściwym wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Jak zatem widzimy, po to aby cały proces stanowienia prawa przez organy JST mógł funkcjonować w sposób prawidłowy, bez konieczności użycia papieru, na poszczególnych szczeblach administracji niezbędne jest posiadanie stosownych narzędzi informatycznych, które to umożliwią. ABC PRO Sp. z o.o. od wielu lat z powodzeniem dostarcza jednostkom administracji wszystkich szczebli całą gamę rozwiązań informatycznych, które dają urzędom możliwość tworzenia prawa w postaci elektronicznej, jak również, w razie potrzeby, przechodzenia na zdalny tryb pracy, praktycznie z dnia na dzień.

## **Tworzenie aktów prawnych i udostępnianie elektronicznych zbiorów aktów**

Jednostki samorządu terytorialnego do przygotowania oraz podpisania aktów prawnych podlegających ogłosze-

niu w dzienniku urzędowym wykorzystują w bieżącej pracy **Edytor Aktów Prawnych Legislator**. Znaczna część, dostrzegając zalety elektronicznej, jak również oszczędności, które się z tym wiążą, oprócz aktów podlegających ogłoszeniu – pozostałe akty również przygotowuje jedynie w postaci elektronicznej. Ma to miejsce szczególnie w województwach, gdzie regionalna izba obrachunkowa oraz wojewoda wdrożyli system do elektronicznego nadzoru nad aktami prawnymi (eNadzór) i umożliwiają **JST przekazywanie aktów do nadzoru w postaci elektronicznej**. JST mogą przekazywać akty zdalnie, z dowolnego komputera, nawet spoza siedziby urzędu. Z jednej strony minimalizuje to koszty i zmniejsza pracochłonność (nie ma już potrzeby drukowania wersji papierowych, ich pakowania i wysyłania), ale co istotniejsze, pozwala nawet na całkowite wyeliminowanie konieczności kontaktu z innymi osobami, co w okresie epidemii może być wymogiem.

Dodatkowo, posiadając licencję na EAP Legislators, urzędy mają także dostęp do systemu **Baza Aktów Własnych**, gdzie przy wykorzystaniu portalu [www.prawomiejscowe.pl](http://www.prawomiejscowe.pl) mogą umieszczać wszystkie akty prawne i udostępniać w ramach swojego BIP.

Jednocześnie, wychodząc naprzeciw oczekiwaniom i potrzebom urzędów, na czas epidemii ABC PRO udostępnia **bezpłatnie** dodatkowe licencje na EAP Legislators – na tak długi okres, jak będzie to niezbędne do zapewnienia bezpiecznej pracy poszczególnym pracownikom.

## **Nadzór nad aktami prawnymi**

Wdrożenie systemu eNadzór przynosi również szereg wymiernych korzyści organom nadzoru, gdyż pozwala na zdalną pracę legislatorom, którzy badają zgodność z prawem aktów JST. Dzięki systemowi eNadzór mają oni możliwość

wykonywania swoich standardowych obowiązków nawet bez konieczności fizycznej obecności w urzędzie. Wszystkie niezbędne czynności mogą wykonać zdalnie, włącznie z korespondencją wyjaśniającą prowadzoną z JST, czy też wydaniem i podpisaniem rozstrzygnięcia nadzorczego.

## **Publikacja aktów w dzienniku urzędowym województwa**

Wojewódzkie dzienniki urzędowe są wydawane przy użyciu systemu **eDziennik ABC PRO** już od 2010 r. Niemniej jednak dopiero teraz, w obliczu ograniczeń spowodowanych sytuacją epidemiologiczną, widzimy, że przejście na pełną postać elektroniczną było posunięciem bardzo dobrym i dla wszystkich korzystnym – zarówno przyjmowanie aktów do ogłoszenia z JST, jak i sama publikacja dziennika mogą być realizowane zdalnie przez właściwych pracowników urzędu bez żadnych zakłóceń.

## **Podsumowanie**

Rozwiązania ABC PRO Sp. z o.o. oferowane poszczególnym szczeblom administracji w zakresie elektronicznej pracy w znacznym stopniu pozwoliły na wdrożenie zdalnej pracy w urzędach, które je wykorzystują w codziennej pracy. Przełożyło się to na zapewnienie bezpieczeństwa poszczególnym pracownikom – za co dostaliśmy szereg podziękowań i co utwierdza nas w przekonaniu, że oferowane i wdrażane przez nas systemy faktycznie spełniają pokładane w nich oczekiwania. Nie oznacza to wszakże, że wszystko w tym zakresie zostało już zrealizowane. Zdajemy sobie z tego sprawę, dlatego cały czas pracujemy nad rozwojem aplikacji już istniejących i tworzeniem kolejnych, aby stawały się bardziej przyjazne i maksymalnie dostosowane do potrzeb i oczekiwań urzędów. ■

Piotr Jegorow – wiceprezes zarządu ABC PRO Sp. z o.o.